

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

г. Энгельс

10.04.2025

В соответствии с пунктом 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Энгельсского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) на 2025 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Терновского муниципального образования (далее - Терновское МО) за 2024 год совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Экспертиза проекта Решения Совета депутатов Терновского МО «Об исполнении бюджета Терновского МО за 2024 год» (далее - проект Решения).

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета Терновского МО (далее - местный бюджет), а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета;

- установление достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовой бюджетной отчетностью, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н);

- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления;

- оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств в отчетном году;

- выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;

- подготовка заключения по результатам данного экспертно-аналитического мероприятия.

Основные задачи проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка соблюдения требований к порядку составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджета;

- выявление нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета, своевременное предупреждение факторов, способных негативно повлиять на реализацию бюджетного процесса в Терновском МО.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- годовой отчет об исполнении бюджета Терновского МО за 2024 год;

- годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств;

- дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

Объектами проверки являются субъекты бюджетной отчетности - главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств, главные администраторы, администраторы доходов бюджета, главные администраторы, администраторы источников финансирования дефицита бюджета, финансовый орган.

Общие положения

Контрольно-счетной палатой внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Терновского МО за 2024 год и внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводится в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Требования к составлению и представлению годовой бюджетной отчетности установлены Инструкцией №191н.

Положение о бюджетном процессе в Терновском МО утверждено Решением Совета депутатов Терновского МО от 28.03.2024 №45/11-05 (с изменениями) (далее - Положение о бюджетном процессе).

Согласно БК РФ главные администраторы бюджетных средств (далее - ГАБС); главные распорядители бюджетных средств (далее - ГРБС), главные администраторы доходов бюджета (далее - ГлАД), главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета).

Согласно ст.264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке органом внешнего муниципального финансового контроля, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц. Годовой отчет об исполнении местного бюджета утверждается решением Совета депутатов Терновского МО.

Согласно ст.264.6 БК РФ решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Решением об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные БК РФ, законом Саратовской области, решением Совета депутатов Терновского МО.

Результаты проведения экспертно-аналитического мероприятия

В ходе подготовительного этапа проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Терновского МО за 2024 год установлено, что в Положении о бюджетном процессе установлен порядок, который не обеспечивает внешнюю проверку бюджетной отчетности всех участников бюджетного процесса. По настоящее время

порядок осуществления Контрольно-счетной палатой полномочий контрольно-счетной комиссии Терновского МО в Терновском МО не урегулирован. Советом депутатов Терновского МО не приняты решения с соблюдением требований БК РФ, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ). Необходимо отметить, что ежегодно полномочия контрольно-счетной комиссии Терновского МО по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Терновском МО передаются на муниципальный уровень. Порядок осуществления полномочий для Контрольно-счетной палаты установлен в Положении о Контрольно-счетной палате, утвержденном Решением Собрания депутатов ЭМР. В данном положении утвержден порядок осуществления внешнего муниципального финансового контроля только в Энгельсском муниципальном районе.

В соответствии со статьей 17 Устава Терновского МО структуру органов местного самоуправления составляют: Совет депутатов Терновского МО, глава Терновского МО, администрация Терновского МО и контрольно-счетная комиссия Терновского МО. Следовательно, бюджетные полномочия в Бюджетном процессе в Терновском МО должны быть установлены для контрольно-счетной комиссии Терновского МО.

Советом депутатов Терновского МО утверждено положение о контрольно-счетной комиссии Терновского МО.

По итогам подготовительного этапа Контрольно-счетной палатой рекомендовано Совету депутатов Терновского МО привести Положение о контрольно-счетной комиссии Терновского МО в соответствие с Федеральным законом №6-ФЗ.

В Контрольно-счетную палату заверенные копии:

- годового отчета об исполнении бюджета Терновского МО, проекта Решения представлены - 31.03.2025 года;

- годовой бюджетной отчетности ГАБС - 21.03.2025 года,

Основные характеристики бюджета

В ходе проверки установлено, что основные характеристики бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждены Решением Совета депутатов Терновского МО от 27.12.2023 года №31/07-05 (далее – Решение о бюджете), которые в 2024 году корректировались 18 раз последовательно Решениями Совета депутатов Терновского МО.

Главой Терновского МО утверждены: сводная бюджетная роспись по расходам - 91 826,1 тыс. руб., кассовый план по доходам местного бюджета на 2024 год в размере 87 464,6 тыс. руб.; кассовый план по расходам - 91 826,1 тыс. руб., кассовый план по источникам финансирования дефицита - 4 361,5 тыс. руб.

Необходимо отметить, что согласно ст. 217 БК РФ утверждение сводной бюджетной росписи отнесено к бюджетным полномочиям руководителя финансового органа, а Решением Совета депутатов Терновского МО от 25.07.2024 №82/17-05 установлено, что финансовый орган Терновского МО - финансовый отдел администрации Терновского МО.

Контрольно-счетная палата рекомендует представительному органу Терновского МО принять решение, наделяющее должностное лицо функциями руководителя финансового органа.

Значения основных характеристик бюджета на 2024 год представлены в таблице №1.

Таблица №1

тыс. руб.

Наименование	Первоначальные показатели по состоянию на 01.01.2024	Уточненные показатели по состоянию на 31.12.2024	Отклонение
1	2	3	4
Доходы	57 667,1	87 464,6	+29 797,5 (51,7%)
Расходы	57 667,1	91 826,1	+34 159,0 (59,2%)
Дефицит (-)/ Профицит (+)	0,0	-4 361,5	-4 361,5 (100%)
Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств	730,9	670,1	-60,8 (-8,3%)
Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда	26 299,2	26 872,5	+573,3 (2,2%)
Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям	0,0	0,0	0,0
	0,0	0,0	0,0
На реализацию муниципальных программ в бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования:	6 34 242,3	6 43 099,7	+8 857,4 (25,9%)

Показатели, характеризующие исполнение бюджета Терновского МО за 2024 год представлены в таблице №2.

Таблица №2

тыс. руб.

Показатели	Утверждено по состоянию на 31.12.2024	Исполнено по состоянию на 31.12.2024	% исполнения
1	2	3	4
Доходы	87 464,6	94 672,1	108,2
в том числе: налоговые и неналоговые	39 036,3	46 243,8	118,5
безвозмездные поступления	48 428,3	48 428,3	100
Расходы	91 826,1	72 602,1	79,1
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-4 361,5	22 070,0	-
Общий объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств	670,1	670,0	100
Расходы по муниципальному дорожному фонду	26 872,5	26 577,0	98,9

С учетом внесенных изменений доходная часть бюджета утверждена в размере 87 464,6 тыс. руб. Увеличение по отношению к первоначально утвержденным назначениям составило 29 797,5 тыс. руб. или 51,7%.

В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы составляют 44,6% (39 036,3 тыс. руб.), справочно, в 2023 году утверждены – 31 785,6 тыс. руб., в структуре доходов – 53,3%; безвозмездные поступления – 55,4% (48 428,3 тыс. руб.), (справочно, в 2023 году утверждены – 27 877,0 тыс. руб., в структуре – 46,7%).

Налоговые доходы в структуре налоговых и неналоговых доходов составили 94,5% (36 892,0 тыс. руб.). справочно, в 2023 году – 99,3% (31 567,3 тыс. руб.). Наибольший

удельный вес 68,8% приходится на налог на доходы физических лиц (25 369,2 тыс. руб.); справочно, в 2023 году удельный вес налог на доходы физических лиц – 65,2% (20 571,1 тыс. руб.).

Неналоговые доходы в структуре налоговых и неналоговых доходов составили 5,5% (2 144,3 тыс. руб.); справочно, в 2023 году – 0,7% (218,3 тыс. руб.). Наибольший удельный вес 74,4% приходится на доходы от реализации имущества (1 594,9 тыс. руб.); справочно, в 2023 году доходы от реализации имущества – 0,0% (0,0 тыс. руб.), арендная плата за земельные участки - 26,1% (57,0 тыс. руб.).

В структуре доходной части бюджета безвозмездные поступления составляют 55,4% (48 428,3 тыс. руб.). На долю межбюджетных трансфертов бюджетам поселений приходится 7,0% (3 404,4 тыс. руб.), субвенций – 0,7% (347,5 тыс. руб.), дотации – 42,2% (20 451,9 тыс. руб.), субсидии от других бюджетов – 49,2% (23 824,5 тыс. руб.); справочно, в 2023 году 20,4%, 1,0%, 1,4%, и 75,5% соответственно.

Доходная часть исполнена в сумме 94 672,1 тыс. руб., что составляет 108,2% уточненного плана (87 464,6 тыс. руб.), в т. ч. налоговые доходы - 44 098,2 тыс. руб. или 46,6%, неналоговые доходы 2 145,6 тыс. руб. или 2,3%, безвозмездные поступления 48 428,3 тыс. руб. или 51,1 %).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2025:

-на исполнение публичных нормативных обязательств утверждены бюджетные ассигнования в размере 670,1 тыс. руб., кассовый расход составил 670,0 тыс. руб. (100%). Бюджетные средства направлены на выплаты пенсии за выслугу лет депутатам, выборным должностным лицам и лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Терновского МО. Справочно, в 2023 году утверждено 593,2 тыс. руб., исполнено 593,2 тыс. руб. или 100%;

-по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы «О дорожной деятельности на территории Терновского муниципального образования» на 2024 год утверждены бюджетные ассигнования в размере 29 770,6 тыс. руб. (дорожный фонд - 26 872,5 тыс. руб.), кассовый расход составил 29 475,2 тыс. руб. (дорожный фонд - 26 577,0 тыс. руб.) или 99,0%, в том числе на мероприятия:

-капитальный ремонт, ремонт внутри поселковых дорог в границах Терновского МО - 26 305,7 тыс. руб. (дорожный фонд – 25 531,1 тыс. руб.). Согласно информации, предоставленной администрацией Терновского МО в паспорте муниципальной программы на данное программное мероприятие объем финансирования утвержден в размере 26 955,7 тыс. руб.;

-содержание внутрипоселковых дорог в границах муниципального образования – 3 169,5 тыс. руб. (дорожный фонд - 1 045,9 тыс. руб.). Согласно информации, предоставленной администрацией Терновского МО в паспорте муниципальной программы на данное программное мероприятие объем финансирования утвержден в размере 2 955,7 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие в текстовой части решений о внесении изменений в Решение о бюджете в части изменений объемов бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда с 26 299,2 тыс. руб. на 26 872,5 тыс. руб. (нарушение ст.179.4 БК РФ). Также установлены ошибки технического

характера в части экономической единицы измерения (в первоначальном Решении о бюджете ассигнования дорожного фонда утверждены в рублях (26 299,2 руб.).

Структура расходов бюджета 2024 года в разрезе разделов классификации расходов представлена в таблице №3.

Таблица №3

тыс. руб.

Наименование показателя	2024				2023			
	Утверждено решением (с изменениями)		Исполнено		Утверждено решением (с изменениями)		Исполнено	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы бюджета, всего	91 826,1	100	72 602,1	79,1	62 058,9	100	61 458,1	99,0
из них:								
общегосударственные вопросы	25 225,4	27,5	25 125,4	99,6	20 547,0	33,1	20 397,2	99,2
национальная оборона	347,5	0,4	347,5	100	288,1	0,5	288,1	100
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	793,8	0,9	761,4	95,9	557,1	0,9	520,6	93,4
национальная экономика	29 771,9	32,4	29 476,5	99,0	33 887,2	54,6	33 640,2	99,3
жилищно-коммунальное хозяйство	34 577,9	37,6	15 781,7	45,6	6 016,3	9,7	5 848,8	97,2
образование	26,8	0,0	26,8	100	0,0	0,0	0,0	0,0
социальная политика	889,0	1,0	889,0	100	668,2	1,1	668,2	100
физическая культура и спорт	81,9	0,1	81,9	100	87,0	0,1	87,0	100
обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	100
межбюджетные трансферты	111,9	0,1	111,9	100	7,9	0,0	7,9	100

Наибольший удельный вес в структуре расходов приходится на расходы по разделу классификации расходов бюджета «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Общегосударственные вопросы» 37,6%, 32,4% и 27,5% соответственно. Стоит отметить, что менее 0,1% приходится на расходы по разделу классификации расходов «Образование», «Обслуживание государственного и муниципального долга».

В отчетном периоде на реализацию 6 муниципальных программ направлены бюджетные средства в размере 43 099,8 тыс. руб. или 46,9% расходов бюджета (91 826,1 тыс. руб.). Анализ исполнения муниципальных программ Терновского МО за 2024 год приведен в таблице №4.

Таблица №4

тыс. руб.

№ п/п	Муниципальная программа	Утверждено паспортом программы	Утверждено сводной бюджетной росписью	Утверждено Решением о бюджете	Утверждено согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127)	Отклонение 7=5-3	Исполнено по состоянию на 31.12.2024 (ф.0503127)	% исполнения	% структура
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	«Комплексное благоустройство территории Терновского МО»	12 604,5	12 452,2	12 452,1	12 452,2	152,4	12 314,3	98,9	28,9
2	«Развитие физической культуры и спорта на территории Терновского МО»	120,0	81,9	81,9	81,9	38,1	81,9	100,0	0,2
3	«О дорожной деятельности на территории	30 436,3	29 770,6	29 770,6	29 770,6	665,7	29 475,2	99,1	69,1

№ п/п	Муниципальная программа	Утверждено паспортом программы	Утверждено сводной бюджетной рописью	Утверждено Решением о бюджете	Утверждено согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127)	Отклонение 7=5-3	Исполнено по состоянию на 31.12.2024 (ф.0503127)	% исполнения	% структура
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Терновского МО»								
4	«Профилактика правонарушений на территории Терновского МО»	56,0	0,0	0,0	0,0	56,0	0,0	0,0	0,0
5	«Обеспечение пожарной безопасности на территории Терновского МО»	857,2	793,8	793,8	793,8	63,4	761,5	95,9	1,8
6	«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Терновского МО»	3,0	1,3	1,3	1,3	1,7	1,3	100,0	0,0
Итого:		44 077,0	43 099,8	43 099,7	43 099,8	977,3	42 634,2	99,1	100

Наибольший удельный вес приходится на муниципальную программу «О дорожной деятельности на территории Терновского МО» - 69,1%, муниципальная программа «Комплексное благоустройство территории Терновского МО» - 28,9%. Менее 0,1% приходится на программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Терновского МО».

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории Терновского МО» и муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Терновского МО» исполнены на 100%. Муниципальная программа «Комплексное благоустройство территории Терновского МО», муниципальная программа «О дорожной деятельности на территории Терновского МО», муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Терновского МО» исполнены в диапазоне от 95,9% до 99,1%. Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Терновского МО» не реализовывалась в 2024 году.

В ходе исполнения бюджета первоначально утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ скорректированы – увеличены на 8 857,4 тыс. руб. (25,9%).

При выборочном анализе паспортов муниципальных программ установлены несоответствия в части размеров финансового обеспечения отдельных программных мероприятий - нарушение п.6.5 порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Терновского МО, их формирования и реализации, утв. постановлением администрации Терновского МО от 24.02.2016 №70 (например, в муниципальной программе «О дорожной деятельности на территории Терновского муниципального образования», в муниципальной программе «Комплексное благоустройство территории Терновского МО»).

Контрольно-счетная палата рекомендует администрации Терновского МО соблюдать требования ст.179 БК РФ (своевременно приводить муниципальные программы в соответствие с Решением о бюджете); доработать Порядок разработки муниципальных программ в соответствие с Методическими рекомендациями, разработанными

Министерством экономического развития РФ и Минфином России; выполнять установленные действия по мониторингу и контролю реализации документов стратегического планирования района в полном объеме; внедрить новый подход для оценки качества реализации муниципальных программ, в основе которого не только анализ исполнения, но и оценка качества (достигнут ли тот результат, ради которого эта программа осуществляется).

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС установлено, что управлением Федеральной налоговой службы России по Саратовской области представлена годовая бюджетная отчетность, составленная с нарушениями п.10 Инструкции №191н (например, в формах отчетности не указаны ИНН, ОКПО, ОКТМО и др.); администрацией Терновского МО представлена заведомо недостоверная бюджетная отчетность (установлены нарушения: приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; приказа Минфина России от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и др.). Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Терновского МО прилагаются.

Согласно данным Годового отчета бюджет исполнен:

-по доходам - 94 672,1 тыс. руб. (при этом утверждено по состоянию на 01.01.2024- 57 667,1 тыс. руб., на 31.12.2024 – 87 464,6 тыс. руб.),

-по расходам - 72 602,1 тыс. руб. (при этом утверждено по состоянию на 01.01.2024- 57 667,1 тыс. руб., на 31.12.2024 – 91 826,1 тыс. руб.);

-профицит - 22 070,0 тыс. руб. (при этом утверждено по состоянию на 01.01.2024- 0 тыс. руб., на 31.12.2024 – дефицит - 4 361,5 тыс. руб.).

В бюджете Терновского МО по состоянию на 01.01.2025 года сложился профицит в размере 22 070,0 тыс. руб., расходная часть бюджета исполнена на 79,1%. Согласно предоставленных пояснений профицит сложился по причине поступления в декабре 2024 года дотации на премирование победителей конкурса «Лучшая муниципальная практика» (18 658,3 тыс. руб.), налоговых и неналоговых доходов сверхплановых назначений (3 411,7 тыс. руб.). Контрольно-счетная палата рекомендует обратить внимание на качество планирования доходов и расходов, так как недостаточный уровень обоснованности приводит к принятию бюджета, требующего последующих корректировок.

Проектом Решения Совета депутатов Терновского МО «Об исполнении бюджета Терновского МО за 2024 год» предлагается утвердить исполнение по доходам - 94 672,1 тыс. руб., по расходам - 72 602,1 тыс. руб., профицит - 22 070,0 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата считает возможным рассмотрение проекта Решения Совета депутатов Терновского МО «Об исполнении бюджета Терновского МО за 2024 год» с учетом замечаний и рекомендаций, изложенных в настоящем заключении.